

PPP Fiscal Risk Management in China

XIE Fei

China PPP Center, Ministry of Finance, China

Seoul, Korea May 23, 2019

To control local governt. debt and protect investor's benefit:

- 1 Any project **not** registered in the **National PPP Integrated Information Platform** shall **not** be allowed to provide fiscal budget support;
- 2 The **whole life cycle information** of a PPP project should be **disclosed** and monitored through the National PPP Integrated Information Platform;
- 3 For a PPP project, its **VfM Assessment, Fiscal Affordability Assessment** and **Business Case** must be completed, approved and disclosed according to relevant policies;
- 4 For a local governt., if the ratio of **its PPP expenditure on all its PPP projects registered** and **its expenditure in general public budget** each year is:
 - **>10%**, new project is **NOT ALLOWED** to be registered;
 - **7-10%**, risk warning; and
 - **>5%**, new governt.-pay project is **NOT ALLOWED** to be registered;.

**PPP Fiscal Risks
Strictly
Constrained**

National PPP Integrated Information Platform

Website: <http://www.cppppc.org/>



PPP要闻 地方动态

刘昆：加力提效实施积极的财政政策

【详情】 new

邹加怡在“高质量、可持续基础设施互联互通合作机遇”研讨会上的致辞

持续深化行业投融资改革 助力交通运输高质量发展

谷雨时，在河南——PPP的节气故事分享

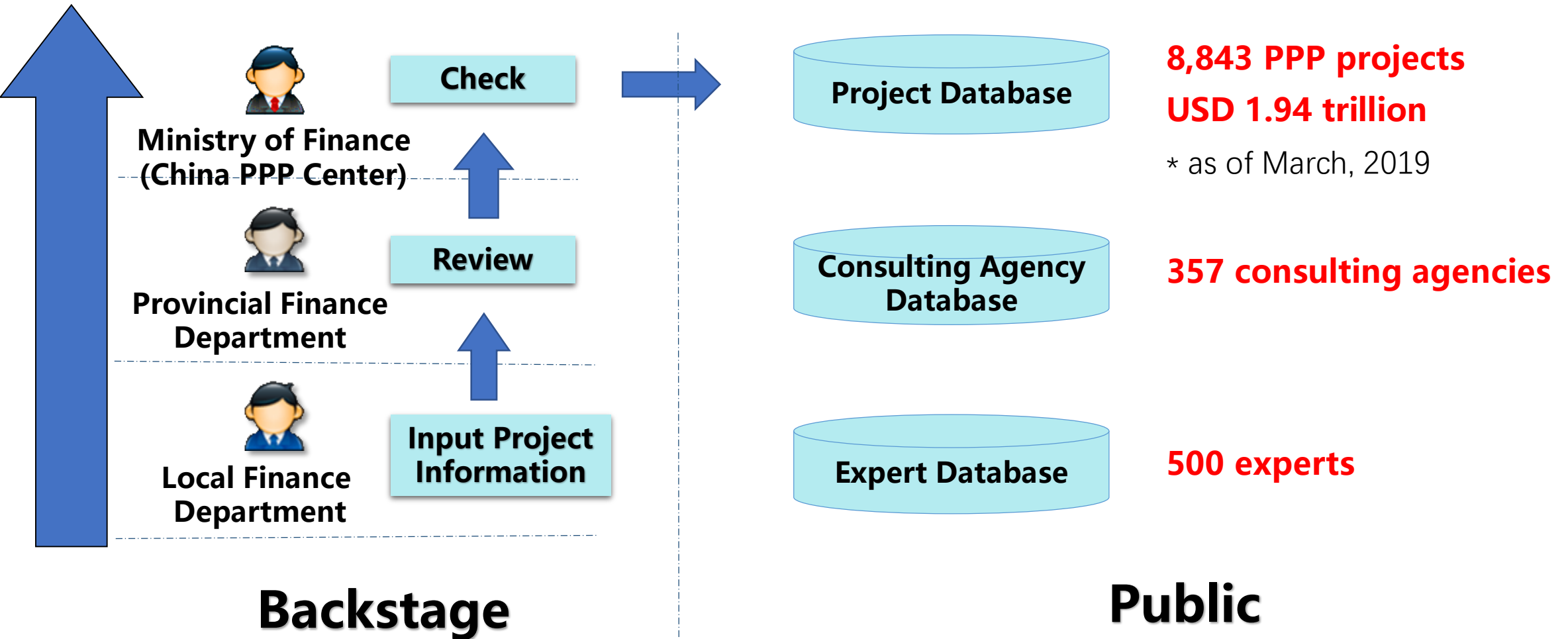
第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报：鼓励开展政府和社...

共建“一带一路”倡议：进展、贡献与展望

更多>



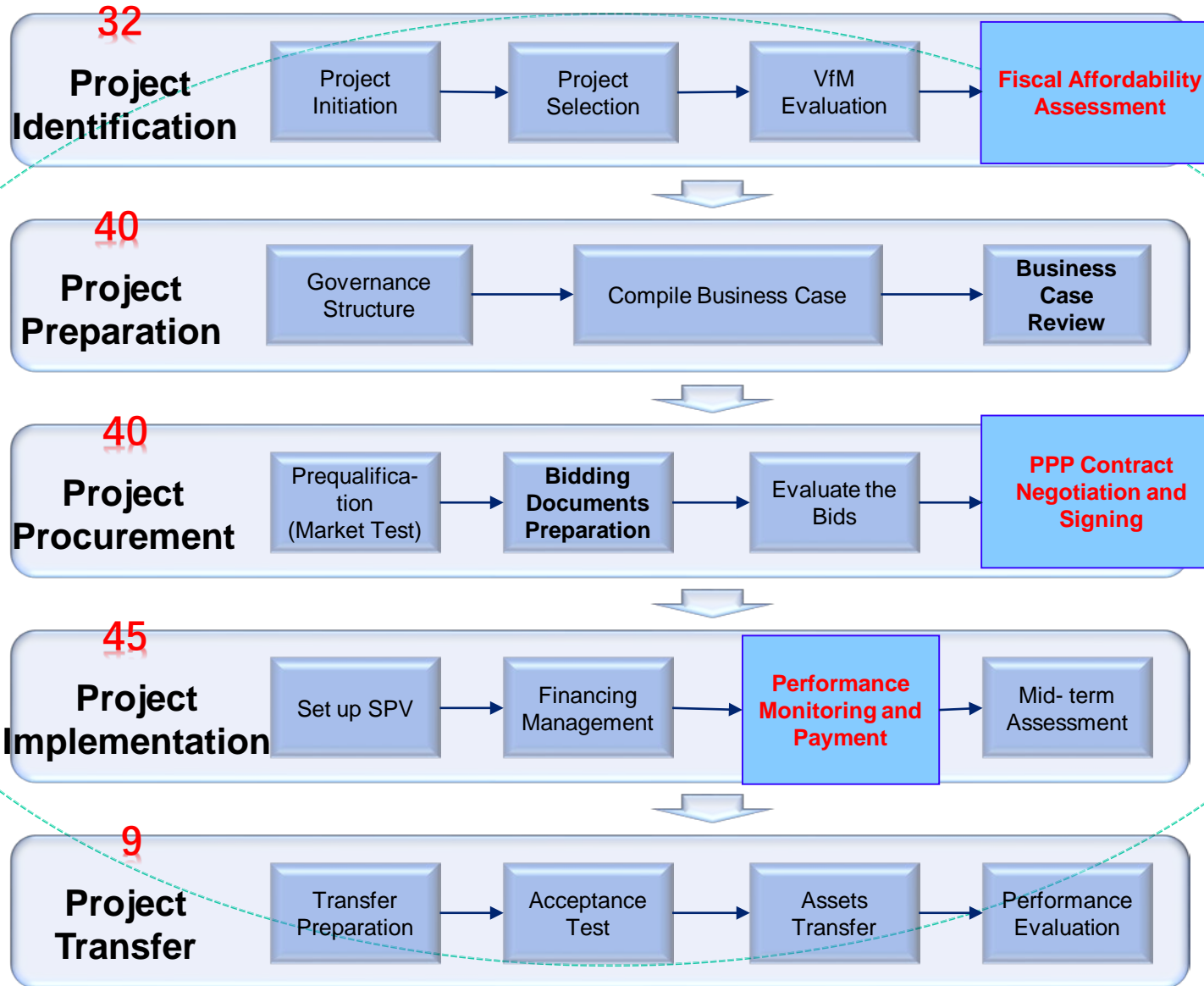
National PPP Integrated Information Platform



Project Cycle (5 Stages)

Immediate Disclosure

Disclosure In Due Time



Total: 166 items

Snapshot -- Project Identification (partially)

识别阶段

*实施机构 (只能是政府、政府部门或事业单位)	北京市重大项目建设指挥部办公室	*实施机构联系人	陈剑雄	*联系方式	010-59332813
*本级人民政府对实施机构即PPP项目合同的政府方签约主体的授权文件	1. 本级人民政府对实施机构即PPP项目合同的政府方签约主体的授权文件.pdf 预览				
*计划开发年度	201	Govent. authority doc.			
*项目概况 (识别)	国家速滑馆选址位于朝阳区国家网球中心北部,南侧为奥林匹克森林公园南区,西临林萃路,东临奥林匹克西路,总用地面积约20公顷,其中建设用地面积约17公顷。本项目建设内容为国家速滑馆及其附属设施建设,总建筑面积约8.1万平方米(不含地下停车场),观众座席约12000席,东侧地下车库300个停车位(建筑面积约1.5万平方米)。项目应在2019年12月前建设完成,建成后应满足冬奥会训练及比赛的功能要求,运营期应保证速滑馆的基本功能且满足参观和举办冰上赛事的需要。				
*项目总投资 (识别)	152911.6(万元)	*项目合作期限 (识别)	30(年)		
项目用地总面积 (识别)	(平方米)				
*项目运作方式 (识别)	BOT	*回报机制 (识别)	可行性缺口补助		
*合作范围 (识别)	本项目建设内容为国家速滑馆场馆设施及红线内配套设施建设(包括市政设施、绿化和景观工程等)。由社会资本负责项目投资、建设和运营,运营期满移交政府。				
*采购社会资本方式的选择 (识别)	公开招标				
*实施方案 (描述)	国家速滑馆项目投资14.8亿元,合作期30年。采用BOT模式,由国家速滑馆项目公司负责项目投资、建设和场馆及配套停车设施的运营,运营期满项目设施无偿移交政府。北京市国有资产经营有限责任公司为政府出资人代表,与通过竞争方式确定的社会投资人共同组建项目公司,负责PPP项目建设和运营。项目通过政府方投资补助、项目股权融资和项目债务融资筹集建设资金。项目公司注册资金占项目总投资的20%,政府方和社会资本方按股权比例49%:51%进行出资。政府方股权由市国资公司以自有资金出资。				
*实施方案 (附件)	2. 国家速滑馆PPP项目实施方案.pdf 预览				
规范实施承诺书	Business case				
供地方案及批复					
新建或改扩建项目建议书及批复					
*可行性研究报告或资金申请报告或申请核准项目的报告,及相关主管部门对上述报告的批复、批准或核准等文件;存量公共资产的资产评估报告	3. 关于国家速滑馆建设项目前期工作函.pdf 预览				
*上述报告被投资主管部门批复、核准的时间;存量资产评估报告的时间	2016-11-29				
设计文件及批复					
环评报告及批复					
存量公共资产或权益的资产评估报告及存量资产或权益转让时所可能涉及到的各类方案					

Snapshot -- Project Procurement (partially)

采购阶段

*资格预审公告发布时间	2017-09-28	Announcement on pre-qualification			资格公共服	*资格预审时间	2017-10-30																																					
资格预审公告 (含资格预审文件)	1.资格预审公告.pdf 预览 1.北京2022年冬季奥林匹克运动会国家速滑馆政府和社会资本合作 (PPP) 项目资格预审文件.pdf 预览																																											
通过资格预审的机构 (联合体)	无																																											
通过资格预审的机构 (非联合体)	无																																											
*资格预审专家评审结论性意见及资格预审专家名单	2.资格预审专家评审结论性意见.pdf 预览 资格预审专家名单.pdf 预览																																											

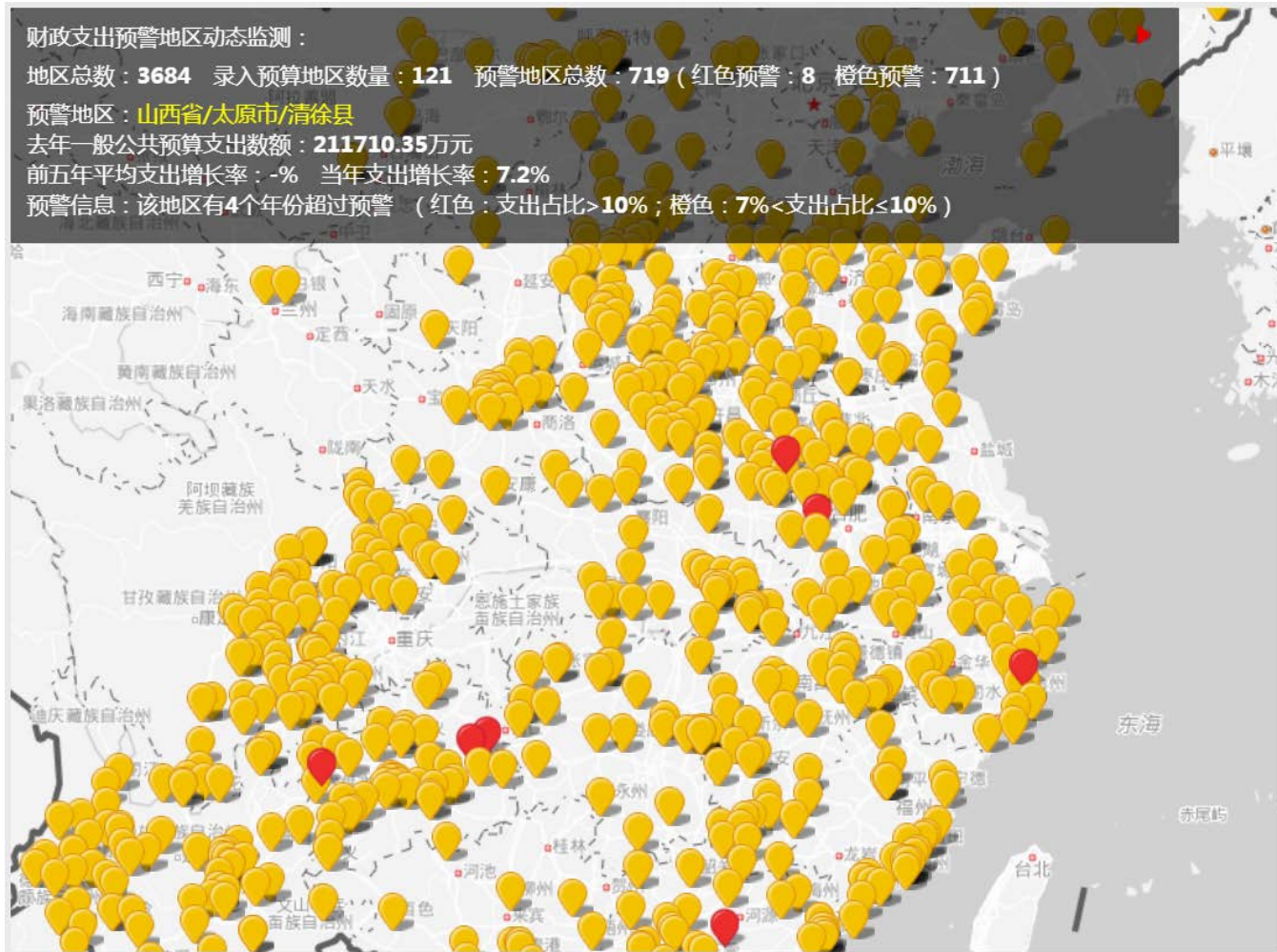
项目采购公告发布时间		发布媒体				响应文件提交时间																																						
*项目采购文件、补遗文件及澄清问题答复	3.北京2022年冬季奥林匹克运动会国家速滑馆政府和社会资本合作 (PPP) 项目招标答疑文件 (一).pdf 预览 3.北京2022年冬季奥林匹克运动会国家速滑馆政府和社会资本合作 (PPP) 项目招标文件.pdf 预览 3.北京2022年冬季奥林匹克运动会国家速滑馆政府和社会资本合作 (PPP) 项目招标答疑文件 (二) (印刷稿).pdf 预览			Bidding docs.																																								
提交响应文件的机构 (联合体)	无																																											
提交响应文件的机构 (非联合体)	无																																											
*响应文件专家评审结论性意见及评审专家名单	4.响应文件专家评审结论性意见.pdf 预览																																											

响应文件评审时间	2017-12-14	结果确认谈判时间	2017-12-20																																									
*确认谈判工作组人员名单	5.确认谈判工作组人员名单.pdf 预览																																											
*(预) 中标、成交结果公告及中标通知书	6.中标、成交结果公告及中标通知书.pdf 预览																																											
*中选社会资本方 (联合体)	<table border="1"> <thead> <tr> <th>联合体名称</th> <td colspan="6">北京首都开发股份有限公司、北京城建集团有限责任公司、北京住总集团有限责任公司、华体集团有限公司联合体</td> </tr> <tr> <th>序号</th> <th>是否为牵头单位</th> <th>机构代码</th> <th>名称</th> <th>公司性质</th> <th>企业实际控制人注册地</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>是</td> <td>91110000101309074C</td> <td>北京首都开发股份有限公司</td> <td>国有控股</td> <td>中国大陆</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td></td> <td>91110000101909934T</td> <td>北京城建集团有限责任公司</td> <td>国有独资</td> <td>中国大陆</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td></td> <td>91110000101110751A</td> <td>北京住总集团有限责任公司</td> <td>国有独资</td> <td>中国大陆</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>否</td> <td>911100001014895000</td> <td>华体集团有限公司</td> <td>国有独资</td> <td>中国大陆</td> </tr> </tbody> </table>							联合体名称	北京首都开发股份有限公司、北京城建集团有限责任公司、北京住总集团有限责任公司、华体集团有限公司联合体						序号	是否为牵头单位	机构代码	名称	公司性质	企业实际控制人注册地	1	是	91110000101309074C	北京首都开发股份有限公司	国有控股	中国大陆	2		91110000101909934T	北京城建集团有限责任公司	国有独资	中国大陆	3		91110000101110751A	北京住总集团有限责任公司	国有独资	中国大陆	4	否	911100001014895000	华体集团有限公司	国有独资	中国大陆
联合体名称	北京首都开发股份有限公司、北京城建集团有限责任公司、北京住总集团有限责任公司、华体集团有限公司联合体																																											
序号	是否为牵头单位	机构代码	名称	公司性质	企业实际控制人注册地																																							
1	是	91110000101309074C	北京首都开发股份有限公司	国有控股	中国大陆																																							
2		91110000101909934T	北京城建集团有限责任公司	国有独资	中国大陆																																							
3		91110000101110751A	北京住总集团有限责任公司	国有独资	中国大陆																																							
4	否	911100001014895000	华体集团有限公司	国有独资	中国大陆																																							
*中选社会资本方 (非联合体)	无																																											

*项目本级行业主管部门对拟签署PPP合同的审核意见	同意																																											

Bidding result

National On-Line Monitoring System of Local Governnt. PPP Expenditure



Snapshot of National On-Line Monitoring System on Local Governnt. PPP Expenditure of 2,542 cities/counties in China, which have PPP projects registered.

7%-10% Yellow Warning Line
>10% Red Line

Local Governnt. PPP Expenditure=

Equity investment expenditure

+ Operation subsidies expenditure

+ Risk taking expenditure

+ Supporting investment expenditure

Local Governnt. PPP Expenditure for One Project

No.	Item	Total	Construction Period			Operation Period			
			2018	2019	2021	2022	2023
1	Equity investment expenditure								
2	Operation subsidies expenditure								
3	Risk taking expenditure								
4	Supporting investment expenditure								
Total									

**Local Governnt.
PPP
Expenditure for
One Project**

Identification Phase

Input local governt. PPP expenditure on all its PPP projects. If a project is **across several cities/counties**, its expenditure should be allocated to and input under each city/county respectively.

Procurement Phase

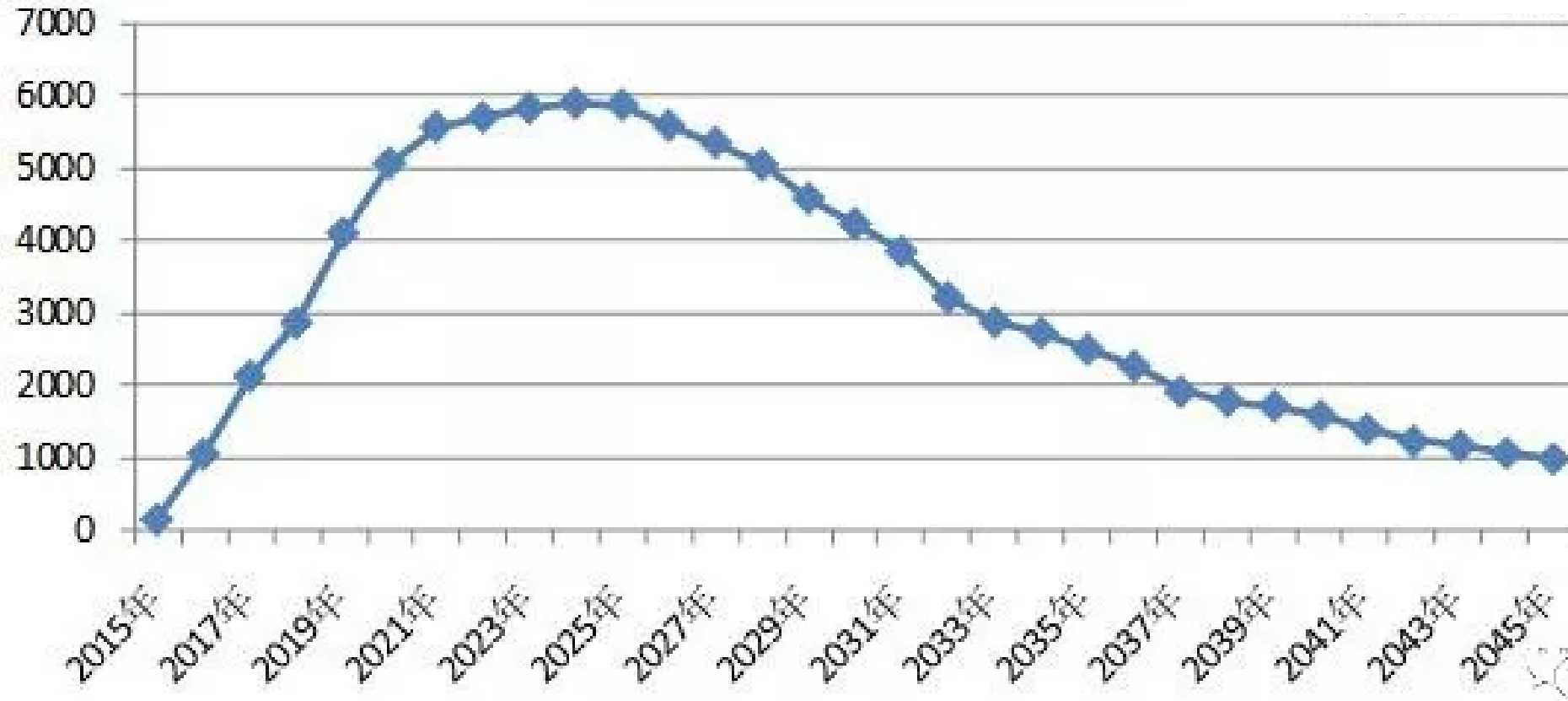
Identify whether the governt. PPP expenditure in the contract is consistent with that of Preparation Phase. If **YES**, the system would automatically obtain the data from Preparation Phase; if **NO**, the contracted data should be input.

Implementation Phase

Input the **actual expenditure** by local government.

Each of 2,542 cities/counties has a following chart showing its PPP expenditure on all its PPP projects registered from 2015 to 2045.

in RMB 100 million



National PPP Expenditure from 2015-2045. The potential fiscal risks of all PPP projects are effectively monitored and controlled.

THANK YOU

Email: xiefei@cpppc.org

Phone: 86-10-88659260

CPPPC Website: www.cpppc.org

www.cpppc.org/en/index.jhtml

WeChat: [道PPP](#)

