

Objetivos del Gobierno: Beneficios y Riesgos de las Asociaciones Público Privadas

Full Description

Los riesgos potenciales de las asociaciones público-privadas

Los siguientes son una serie de potenciales riesgos en las asociaciones público-privadas:

- es probable que los costos de desarrollo, licitación y otros generados durante el proyecto de APP sean mayores que los de los procesos tradicionales de contratación pública; por lo tanto, el gobierno debe determinar si costos involucrados son justificados. Muchas de las [unidades de asociaciones público-privadas y de implementación](#) han desarrollado métodos para analizar los costos y observar la rentabilidad, como por ejemplo el [Tesoro del Reino Unido](#). Para una discusión más amplia de la relación entre calidad-precio, visite [Financiamiento](#).
- existe un costo asociado a la deuda -a pesar de que al sector privado le es más fácil conseguir financiación, la financiación sólo estará disponible siempre y cuando los flujos de efectivo de la compañía objeto del proyecto proporcionen un retorno a la inversión (es decir, el costo debe ser amortizado ya sea por los clientes o por el gobierno a través de subsidios, etc.)
- algunos proyectos pueden ser más fáciles de financiar que otros (si existe una tecnología comprobada y/o las obligaciones y las responsabilidades del sector privado han sido claramente identificables), algunos proyectos generarán ingresos en moneda local solamente (por ejemplo, proyectos de agua), mientras que otros (por ejemplo, los puertos y aeropuertos) proporcionan ingresos en dólares o moneda extranjera en las que restricciones de los mercados financieros locales pueden tener un menor impacto
- algunos proyectos pueden ser más política o socialmente desafiante para implementar que otros - en particular si una fuerza laboral existente en el sector público teme ser transferidas al sector privado, si es necesario en aumento significativo en las tarifas para que el proyecto sea viable, o si hay problemas de restablecimiento o reubicación de terratenientes, etc.
- no hay riesgo ilimitado (*there is no unlimited risk bearing*)- las empresas privadas (y sus prestamistas) serán cautelosos al aceptar riesgos que escapen a su control, tales como los riesgos de tipo de cambio o riesgo de los activos existentes. Si asumen estos riesgos, entonces esto será reflejado en el precio del servicio. Las empresas privadas también querrán saber que las reglas del juego han de ser respetadas por el gobierno, como por ejemplo los aumentos en las tarifas, una regulación justa, etc. Si el sector privado acepta un mayor riesgo, se espera que también deseen un mayor nivel de control sobre las operaciones.
- el sector privado hará lo que se le pague por hacer y nada más que eso -por lo tanto, los incentivos y los requisitos de desempeño deberán ser establecidos claramente en el contrato. Es preciso, entonces, enfocarse en el desempeño ya que es relativamente fácil de monitorear
- la responsabilidad del gobierno es continúa -los ciudadanos seguirán responsabilizando al gobierno por la calidad de los servicios públicos. El gobierno deberá tener la suficiente expertise, ya sea a través de la agencia encargada de la implementación o a través de un organismo regulador, para comprender los acuerdos de la APP, para llevar a cabo sus propias obligaciones en virtud del acuerdo de APP y para monitorear el desempeño del sector privado y hacer cumplir sus obligaciones
- es probable que el sector privado tenga más expertise y después de un corto período, este tenga cierta ventaja sobre el entendimiento de la data arrojada por el proyecto. Es importante asegurarse de que se le requiera al operador informes periódicos claros y detallados para reducir la probabilidad de este tipo de desequilibrio
- es fundamental tener un claro marco legal y regulatorio para lograr una solución sostenible. Para más información, visite [Legislación y Regulación](#)

- dada la naturaleza de largo plazo de estos proyectos y la complejidad asociados, es difícil identificar todas las posibles contingencias durante el desarrollo del proyecto y los acontecimientos y problemas que puedan surgir, y por tal motivo, no se hayan contemplado en los documentos o por las partes en el momento del contrato. Es más probable que improbable que las partes deban renegociar el contrato para dar cabida a estas contingencias. También es posible que algunos de los proyectos de infraestructura pueden fallar o sean cancelados antes del plazo previsto por una serie de razones, como cambios en las políticas gubernamentales, el fracaso de la empresa privada o el gobierno para llevar a cabo sus obligaciones o, circunstancias externas de fuerza mayor. Si bien es cierto que algunas de estas circunstancias puedan ser abordados en el acuerdo de las asociaciones público-privadas, es probable que otras deban ser manejadas durante el curso del proyecto

Beneficios potenciales de la asociaciones público-privadas

Más y más la atención reciente de los gobiernos se centra en aprovechar los recursos fiscales de los proyectos que llevan a cabo, por ende, los gobiernos recurren al sector privado para desarrollar proyectos de infraestructura mediante asociaciones público-privadas por un número de razones:

- Como una vía para que el sector privado introduzca tecnología e innovación para mejorar el suministro de servicios públicos a través de la eficiencia operativa
- Como incentivo para que el sector privado entregue los proyectos a tiempo y dentro del presupuesto acordado
- Como inserción de certeza dentro del presupuesto a través del tiempo, ya que se establecen gastos del proyecto de infraestructura en el presente y en el futuro
- Como una vía para desarrollar las capacidades locales del sector privado a través de la propiedad conjunta con grandes empresas internacionales, así como oportunidades de subcontratación de empresas locales para obras civiles, obras eléctricas, instalaciones, servicios de seguridad, servicios de limpieza, servicios de mantenimiento, etc.
- Como vía para que el sector privado aumente su participación gradualmente en las empresas estatales y en el gobierno (especialmente firmas extranjeras);
- Crea diversificación en la economía ya que hace al país más competitivo, e impulsa los negocios y la industria asociada mediante el desarrollo de la infraestructura (como la construcción, el equipo, los servicios de apoyo, etc.)
- Como complemento a las limitaciones de las capacidades del sector público para satisfacer la creciente demanda de desarrollo de la infraestructura
- Como una extracción al largo plazo de *value-for-money* a través de la transferencia apropiada de riesgos hacia el sector privado durante el periodo del proyecto- desde el diseño y construcción al mantenimiento y las operaciones.

3RD Party Related Content

[Asociaciones Público-Privadas](#)